



Foundations and Principles of Administrative Governance in Islam

Ali Agha Pirouz¹ 



Received: 2024/02/23 • Revised: 2024/04/20 • Accepted: 2024/05/24 • Published online: 2024/07/01

Abstract

The objective of this research is to explain the distinction between Islamic administrative governance and the governance commonly referred to in public administration theories. Essentially, there are three paradigms or theories in the field of public administration, the newest of which is "governance." Governance involves the participation of the government with the private sector and civil society in managing society. "Good governance" is infused with the values of broad participation in society, effectiveness, efficiency, economy, transparency, accountability, justice, and responsiveness to the needs of all people. The question is whether Islamic administrative governance is the same as the commonly referred governance (government participation with the private sector and civil society). The research methodology is analytical and inferential, focusing on Islamic texts and a doctrinal strategy. This method is essentially traditional Islamic jurisprudence (ijtihad). The primary source is *Nahj*

1. Assistant Professor, Department of Management, Research Institute of Islamic Culture and Thought, Tehran, Iran. apzsqom@gmail.com

* Agha Pirouz, A. (2024). Foundations and Principles of Administrative Governance in Islam. *Journal of Governance in the Qur'an and Sunnah*, 2(4), pp. 177-215.

<https://doi.org/10.22081/JGQ.2025.76940>

©The author(s) ; Type of article: Research Article



al-Balāgha, especially Letter 53 of Imam Ali, known as the Covenant of Mālik al-Ashtar. In addition to ijtihad in deriving propositions, thematic analysis is also used. In this process, all derived data or propositions are considered basic themes. Subsequently, the organizing and encompassing themes (fundamental elements of governance) are identified. In the next step, the propositions are classified into two categories: fundamentals and principles, according to their nature. The findings indicate that Islamic administrative governance possesses fundamentals and principles that distinguish it from conventional governance. These fundamentals and principles are related to the main elements of the administrative system: management, managers, people, rationality, and family. Together, they form the structure of Islamic administrative governance. In this structure, the participation of the government and the people in administration is a given; however, the people are not necessarily limited to the private sector. The fundamentals related to management and managers emphasize the necessity of competence, merit-based selection, and performance evaluation of managers, giving a central role to managers rather than structures. Additionally, the fundamentals and principles related to the people highlight their significant and central role in governance. The overall fundamentals and principles indicate that while people must be cared for, their serious role in governance is also considered. In this view, people are not clients, customers, or citizens (as they are in the theory of governance); rather, they are subjects. Furthermore, the fundamentals and principles related to rationality make governance defensible and align it with Islamic values, making it reasonable and logical. The final influential element in administrative governance is the family. The fundamentals and principles related to the family require governance to consider the needs of the family and establish the administrative system based on family stability. Moreover, in Islamic administrative governance, the criterion of growth is preferred over the economic criterion governing Western governance (efficiency). The policy-making approach in Islamic administrative governance is also

different from its counterparts, and most importantly, the goal of conventional governance is material and economic development, while the goal of Islamic administrative governance goes beyond material development, with its governance elements being richer than those of conventional or good governance. Consequently, Islamic administrative governance is entirely distinct from the theory of conventional governance.

Keywords

administrative governance, governmental management, people's participation, administrative system, Islamic governance.

١٧٦

الحقائق في القرآن والسنة

السنة الثاني، العدد الثالثة، رقم المسارسل للعدد ٤، خريف ٢٠٢٠

أسس ومبادئ الحكومة الإدارية في الإسلام

على آقا بيروز^١

تاريخ الاستلام: ٢٠٢٤/٠٢/٢٣ • تاريخ التعديل: ٢٠٢٤/٠٤/٢٠ • تاريخ القبول: ٢٠٢٤/٠٥/٢٤ • تاريخ الإصدار: ٢٠٢٤/٠٧/٠١



١٧٧

الملخص

المدار من هذا البحث هو تبيين الفروق بين الحكومة الإدارية في الإسلام والحكومة التقليدية في نظريات الإدارة العامة. في الحقيقة، هناك ثلاثة نظريات رئيسية في فرع الإدارة العامة، أحدها هو "الحكومة". الحكومة تتعلق بمشاركة الدولة مع القطاع الخاص والمجتمع المدني في إدارة المجتمع. "الحكومة الجيدة" تقرز بين قيم المشاركة الواسعة في المجتمع، الفعالية، الكفاءة، الاقتصاد، الشفافية، المساءلة، تحقيق العدالة والاستجابة لاحتياجات الناس كافة. السؤال هو: هل الحكومة الإدارية في الإسلام تتساوى مع الحكومة التقليدية (مشاركة الدولة مع القطاع الخاص والمجتمع المدني)? منهج البحث هو تحليلي واستنباطي ويركز على النصوص الإسلامية والاستراتيجية التعليمية. هذا المنهج مماثل للاجتهداد الحوزوي. المصدر الرئيسي هو نهج البلاغة وخاصة الرسالة ٥٣ للإمام علي عليه السلام المعروفة بعهد مالك الأشتر. بالإضافة إلى الاجتهداد في استخراج البيانات، يتم استخدام منهج تحليل المضمون أيضًا بحيث تعدد جميع البيانات أو القواعد المستنبطه كقواعد أساسية. في المرحلة التالية، يتم تحديد القواعد التنظيمية والشاملة (العناصر الأساسية للحكم). في الخطوة التالية، يتم تصنيف القواعد بناءً على طبيعتها في فنتين: الأساسيات للحكم).

١. أستاذ مساعد، قسم الإدارة، معهد البحوث للثقافة والفكر الإسلامي، طهران، إيران.
apzsqom@gmail.com

* آقا بيروز، علي. (٢٠٢٥). أسس ومبادئ الحكومة الإدارية في الإسلام. مجلة الحكومة في القرآن والسنة فصلية علمية، ٢ (٤)، صص ١٧٧-٢١٥. <https://doi.org/10.22081/JGQ.2025.76940>

© المؤلفون * نوع المقالة: مقالة بحثية * الناشر: المعهد العالي للعلوم والثقافة الإسلامية



والمبادئ. النتائج تشير إلى أن الحكومة الإدارية في الإسلام لها أسس ومبادئ تميزها عن الحكومة التقليدية الموجودة. هذه الأسس والمبادئ تتعلق بالعناصر الرئيسية للنظام الإداري وهي: الإدراة، المديرون، الشعب، العقلانية، والأسرة. في الجمل، تُشكل هذه الأسس والمبادئ هيكل الحكومة الإدارية في الإسلام. في هذا الهيكل، تكون مشاركة الحكومة والشعب في الإدارة أمراً مسلماً به، وبالطبع الشعب ليس بالضرورة القطاع الخاص. الأسس المتعلقة بالإدارة والمديرين تُوضح ضرورة الكفاءة، اختيار الأكفاء، وتقدير أداء المديرين كأصول رئيسية، وتعطي الدور المحوري للمديرين وليس للبني التحتية. كما أن الأسس والمبادئ المتعلقة بالشعب تُبرز أهمية ومركزية دور الشعب في الحكومة. مجموعة الأسس والمبادئ تشير إلى أن الشعب، بالإضافة إلى تواجدهم يجب أن يكونوا موضع رعاية، يلعبون دوراً جاداً في الحكومة. في هذا السياق، الشعب ليسوا عمالاء ولا زبائن ولا مواطنين (في نظريات الحكومة، الشعب مواطنون)، بل هم رعية. بالإضافة إلى ذلك، فإن الأسس والمبادئ المتعلقة بالعقلانية تجعل الحكومة قابلة للدفاع عنها، وتجعلها معقولة ومنطقية في إطار القيم الإسلامية. آخر عنصر مؤثر في الحكومة الإدارية هو الأسرة. الأسس والمبادئ المتعلقة بالأسرة تفرض على الحكومة مراعاة متطلبات الأسرة وتجعل النظام الإداري قائماً على استقرار الأسرة. بالإضافة إلى هذه الأمور، في الحكومة الإدارية الإسلامية، يتم تفضيل معيار النمو على المعيار الاقتصادي الذي يسود في الحكومة الغربية (الكفاءة)، وعلاوة على ذلك، فإن طريقة صنع السياسات في الحكومة الإدارية الإسلامية تختلف عن نظيرتها. والأهم من ذلك، أن هدف الحكومة التقليدية هو التنمية المادية والاقتصادية، في حين أن هدف الحكومة الإدارية الإسلامية يتجاوز التنمية المادية، وتكون عناصر الحكومة فيها أغنى من عناصر الحكومة التقليدية أو الجيدة. النتيجة هي أن الحكومة الإدارية في الإسلام تختلف تماماً عن نظرية الحكومة التقليدية. ”

الكلمات المفتاحية

الحكومة الإدارية، إدارة عامة، مشاركة شعبية، نظام إداري، حوكمة إسلامية.

المقدمة

جمهورية إيران الإسلامية في طريقها نحو التطور والتقدم تحتاج إلى نظام إداري فعال. النظام الإداري الحالي متأثر بنظريات النظام الإداري ومزج من الأطر النظرية لإدارة الشؤون العامة، الإدارة العامة الحديثة والحكومة، وهو في الواقع غير فعال. وعلى الرغم من البرامج التحويلية التي قدمتها الحكومات المختلفة، فإن الإصلاح المتوقع لم يتحقق. بالطبع، في السنوات الأخيرة، ظهر موضوع "الحكومة" بشكل أكبر وتم تقديمها كنسخة مثالية لإدارة النظام الإداري، وتم إجراء أبحاث حوله. هذا الموضوع طرحته المسؤولون الكبار في النظام بشكل متكرر، ويتم السعي لتحقيق مشاركة الناس في النظام الإداري من خلال اكتشاف واستخدام الآليات التنفيذية. من هذا المنظور، تعد الحكومة حركة النظام الإداري في البلاد نحو مؤسسة المجتمع وجذب مشاركة أكبر من الشعب.

بالطبع، تم إجراء العديد من الأبحاث حول الحكومة الإسلامية، حيث إن العديد منها قد أيدت الحكومة التقليدية أو جزءاً كبيراً منها وعدّت الحكومة الجيدة الحكومة الإسلامية ذاتها، وقد عرفت هذه الحكومة عناصر وأبعاد ومؤشرات. هذا الأمر دفع الكاتب إلى التحقيق في صحة هذه الاستنتاجات وفخص العلاقة بين الحكومة الإدارية الإسلامية والحكومة التقليدية أو الحكومة الجيدة. لذلك، فإن المسألة الرئيسية في هذا البحث هي: هل الحكومة الإدارية الإسلامية هي نفسها الحكومة التقليدية (مشاركة الدولة مع القطاع الخاص والمجتمع المدني)؟ في هذا البحث سيتضح أن الحكومة الإدارية في الإسلام لها أسس ومبادئ تميزها عن الحكومة التقليدية.

١. خلفية البحث

في معظم الأبحاث، تم تأكيد نفس مبادئ الحكومة الجيدة وأحياناً مع بعض التعديلات الطفيفة. الأبحاث التالية هي من هذا النوع: في إحدى الدراسات، تم

ربط نفس مبادئ الحكومة الجيدة بالتعاليم الإسلامية وجلب تأكيدات لها. وزعم أن مبادئ نظرية الحكومة مدرومة بالتعاليم الدينية. (بررسى تطبيقى نظرية حكم رانى خوب باآموزهها وسيره حكومتى امام على عليه السلام، ١٣٨٣، ص ٢٤).^{٢٤}

في إحدى الدراسات بعنوان تصميم وتبين مكونات ومؤشرات أساسية للحكومة الإسلامية التي أجريت في مركز الدراسات الاستراتيجية لرئاسة الجمهورية، تم فحص مكونات الحكومة الإسلامية في الحالات المختلفة السياسية والاقتصادية والثقافية والإدارية، وتم تعريف مجالات مختلفة للنظام الإداري، وتحديد مبادئ لكل منها. في مجال السياسات، تم تحديد مبدأ الشورى والمشورة؛ في مجال العلاقات بين السلطات، مبدأ الوحدة والتنسيق والتكميل وتعديل القوة؛ في مجال الموارد البشرية، المبادئ تشمل: الجدار؛ الذكر، النمو والتطور؛ تحمل المسؤولية وخدمة المجتمع؛ الرقابة العلنية والسرية والرقابة الشعبية؛ التصرف ورد الفعل المناسب؛ ثقافة القانون؛ ثقافة الجهاد والشهادة؛ الكفاءة والصحة المالية؛ النضال في البعدين النظري والعملي؛ صحة، حسم واستقلال القضاء (رضائي، دهقانى وكيانپور، ١٣٩٢، صص ١٦٦-٢٢٤).^{٢٥}

في بحث آخر، يتم تأييد معظم أبعاد نموذج الحكومة الشاملة في سيرة حكم الإمام علي عليه السلام، باستثناء البعد العالمي للحكومة الشاملة الذي يعتمد على الظروف الزمنية ويتأثر بالتغيرات السياسية اليوم، وهو أقل وضوحاً في سيرة أمير المؤمنين عليه السلام. كما أن عملية الحكومة في سيرة الإمام علي عليه السلام تم بطريقة يكون فيها للشعب دور في الإيجاد، والإبقاء، والإصلاح، وتحقيق الحكومة وصلاح النظام واستدامته والسير نحو الأهداف مرهون بالشعب (خاشعى و هرندى، ١٣٩٣، ص ١٠٦).

في بحث آخر، توصل إلى أن ما يعده البنك الدولى حوكمة جيدة كان موضع اهتمام الإمام علي عليه السلام منذ قرون. فقط بسبب الفروقات الهيكلية بين الزمين، كانت الوسائل للوصول إلى الحكومة الجيدة مختلفة قليلاً. ومع ذلك، كانت حقيقة

الحكومة الجيدة في كلا الفترتين واحدة، وهي إدارة البلاد بأفضل طريقة ممكنة بعيداً عن أي ظلم، تمييز، فساد، عدم عدالة، عدم مساواة، انتهاك حقوق الأفراد، وعدم كفاءة الحكومة. بالطبع، في كلام الإمام علي عليه السلام، تم التأكيد على التقوى والعبودية بشكل كبير، وهو ما يعدّ عاملاً لطرد الفساد ” (يوسفى شيخ رباط وباباوى، ١٣٩٤، ص ٥٩) ..

في أحدث البحوث، قام المؤلفون الكرام بتحديد فئتين من مبادئ الحكومة كضرورة للحكومة الدينية، حيث تم تحديد مبادئ عملية تحت كل منها. الفتنة الأولى، التي تشكل ٧٥٪، تشتراك بشكل كبير مع مبادئ الحكومة الجيدة. الفتنة

الثانية، وهي المبادئ العقائدية والروحية التي أشير إليها بشكل خاص في الحقائق الفرز السنية مراسلات الحكومة العلوية، تشكل ٢٥٪. هذه الفتنة تظهر أن في حكومة دينية، القضايا العقائدية والدينية لها دور كبير بجانب الأمور التنفيذية، وهي من الاحتياجات المحورية للمسؤولين بتصنيف الحكومة الإسلامية. كلا الفتنتين من مبادئ الحكومة ضرورية لإدارة الحكومة الدينية (نويرى و يعقوبى هيق، ١٣٩٩، ص ٦٩).

في ملخص عام، معظم الأبحاث التي أجريت حول الحكومة الإدارية من منظور التعاليم الإسلامية، مع بعض التغييرات الطفيفة، تركز على مبادئ الحكومة الجيدة وتوثيد نفس المبادئ. ومع ذلك، في هذا النص، تم دراسة أسس ومبادئ الحكومة الإدارية في الإسلام، ومن هذا المنظور، يتم تحديد الفرق بين الحكومة الإدارية في الإسلام والحكومة التقليدية.

٢. مفاهيم

في هذا القسم، من الضروري أن يتم دراسة المفاهيم الرئيسية وتقديم تعريف واضح لها.

أ. الأسس والمبادئ

الأسس تعني الأساس، البنية والبيان لكل شيء. في الفارسية، تُستخدم الكلمة بمعنى "شالوده" (عابدي، ١٤٠٠، ص ٢٩). المقصود من الأسس هو جميع التصورات والتصديقات التي يعتمد عليها فهم وقبول العلم والقضايا الأساسية له. هذه الأسس تشمل المبادئ البدوية والنظرية، المبادئ فوق العلمية وفوق القضايا (علي تبار، ١٣٩٤، ص ٣٢). المقصود من الأسس هنا هو البني الفكرية والمعتقدات التي تشكل أساس المبادئ والقضايا الإدارية. أما المقصود بالمبادئ، فهي القواعد العامة التي لها صفة إنسانية وتعتمد على الأسس. كل أساس يستلزم مبدأ معين وكل مبدأ يعتمد على أساس. هناك ارتباط بين الموجودات (الأسس) والواجبات (المبادئ). كل أساس له مبدأ أو مبادئ وكل مبدأ يعتمد على أساس. الأساس عادةً تُخذل، لكن المبادئ تُكتشف.

الأسس في الواقع هي عبارات تُعبر عن حقيقة معينة. على سبيل المثال، القول إنّ الإدارات أمانة هو حقيقة، والمبدأ المستند إلى هذا الأساس هو ضرورة التقوى والأمانة في مجال العمل. يجب ملاحظة أن الأساس المقصودة هنا هي الأساس القرية أو الخاصة وليس الأساس البعيدة وال العامة.

ب. الحكومة

من الناحية اللغوية، تعدّ كلمة "الحكومة" كلمة فارسية ذات جذر عربي تعني القيادة (معين، ١٣٨٦، تحت "حکمرانی") وتشير إلى عمل وشغل الحاكم، كما تعني القيادة والحكم (دهخدا، ١٣٧٧، تحت "حکمرانی")، الحكومة والحكم والإمارة (نفس المصدر، تحت "امیری") والقيادة (عمید، ١٣٨٣، تحت "فرمان فرمایی"). "الحكومة" هي من الكلمات القديمة التي تم إحياؤها حديثاً وأصبحت من أهم المفاهيم في الإدارة العامة.

ج. النظام الإداري والإدارة العامة

النظام الإداري لكل بلد هو بمثابة المنظمة التي تنظم جميع الأنشطة لتحقيق الأهداف المحددة (ميرمحمدی و حسنپور، ۱۳۹۰، ص ۱۱). يتكون النظام الإداري من عناصر مثل الموارد البشرية، التنظيم والترتيبات، الأساليب والإجراءات، القوانين واللوائح والموارد التي لها علاقة متبادلة وعضوية وتقود المجتمع لتحقيق أهدافه وطموحاته (حقيقي، ۱۳۸۴، ص ۲۳). الإدارة العامة هي استخدام الموارد لتحقيق أهداف الحكومات. وفي تعريف آخر: الإدارة العامة هي تنظيم وإدارة البشر والمواد لتحقيق أهداف الدولة. الإدارة العامة هي فن وعلم الإدارة الذي يستخدم في تنظيم شؤون الدولة (الوانی، ۱۳۹۴، ص ۴۶). البعض يعتقد أن النظام الإداري هو نفسه الإدارة العامة ويكتبون: هناك علاقة وثيقة بين النظام الإداري (الإدارة العامة) كمنفذ والنظام السياسي كصانع السياسات (برهانی، ۱۳۸۶، ص ۶۳). لذلك، النظام الإداري يعني النظام الإداري على مستوى الحكومة الكلي. يبدو أن الإدارة العامة والنظام الإداري أو الإداري لا تختلفان وتعتران متراجدين.

الحكومة الإدارية

عندما واجهت الإدارة العامة أزمة وأصبح معظم الناس يائسين من قدرة الحكومة على حل المشكلات الاجتماعية، حلّت "الحكومة" محل "الإدارة العامة". الإدارة العامة، التي كانت تُعدّ في الماضي أداة قوية لحل المشكلات الاجتماعية، واجهت أزمة هوية (Haque, 1996, p. 513).

في الحكومة، ليست الحكومة هي المسيطرة المطلقة، ولا القطاع الخاص هو المسيطر الوحيد، بل يشكل منهج من الاثنين أساس الحكومة. الحكومة هي مشاركة الحكومة والقطاع الخاص والمؤسسات المدنية في اتخاذ القرار والتنفيذ (رمزي و

صديقي، ١٣٩١، ص ٢). من هذا الشرح يتضح أن في الحكومة مفهوم "المشاركة"، والحكومة الإدارية هي مشاركة القطاعات المختلفة في إدارة النظام الإداري للبلاد.

"الحكومة الجيدة" مزيج من قيم المشاركة الواسعة في المجتمع، الفعالية، الكفاءة، الاقتصاد، الشفافية، المساءلة، تحقيق العدالة والاستجابة لاحتياجات جميع الناس. الحكومة الجيدة تحمل طابعاً معيارياً وقيميأً. الحكومة هي سيادة الشبكات التي تربط المجتمع المدني بالدولة (Pettai V, 2004). في شبكة الحكومة، لا يوجد لاعب أو جزء يمتع بأفضلية على الآخر. في الهيكليات الشبكية، تكون العلاقات قائمة على التفاعل والتنوع والتعدد والتنسيق المشترك، مما يوفر إمكانية التكامل للنظام بأكمله (الواي، ١٣٨٨، ص ١، ٥). بطبيعة الحال، تم انتقاد الحكومة لكونها غير شعبية نسبياً وتعاني من ضعف في الشرعية السياسية والمساءلة، كما أن أدوات الحكومة لا توفر أساساً مناسباً للمساءلة (خواجة نائي، ١٣٩٣، ص ١٣٩).

منهج البحث

البحث المقترن يقع ضمن فئة البحوث الأساسية بناءً على توجهات البحث. البيانات نوعية، وبعد جمعها يتم تحليلها. البحث الحالي هو من نوع البحث المكتبة من حيث الوصول إلى المصادر، بحيث يتم في البداية البحث في المصادر المكتوبة، وجمع المواد الالزمة من خلال الاجتهاد، ثم يتم تصنيفها باستخدام تحليل المضمنون ويتم تشكيل النموذج النهائي.

المنهج الحالي يعتمد على تحليل واكتشاف الحقائق. طريقة التحليل هي نوع من التحليل النصي المستند إلى استخراج النصوص. لذلك، هذا البحث هو من نوع بحوث تحليل المحتوى (المعتمد على طريقة الاجتهاد). طريقة البحث

في الإدارة الإسلامية هي الاجتهداد. الاجتهداد هو المنهج الشامل "النطلي الوحياني، العقلي، التجربى والشهودي" الذى يقدم الإجابات المعتبرة للمسائل الإدارية الإسلامية من خلال الرجوع إلى المصادر التشريعية والتکوينية والاعتماد على أسس الإدارة الإسلامية (فريق العمل الأساسى للإدارة الإسلامية، ١٣٩٧، ص ١١٦).

الاجتهداد يقوم على محورية التعاليم ودراسة الدلالات

بالإضافة إلى استخدام الاجتهداد في استخراج العبارات، تم استخدام طريقة تحليل المضمنون أيضًا. بحيث يتم اعتبار جميع البيانات أو العبارات البحثية كمضامين أساسية. ثم، بعد تصنيفها، تتشكل المضامين التنظيمية وأخيراً يتم تحديد المضمنون الشامل، وهو العناصر الأساسية للحكم الإداري في الإسلام. في المرحلة التالية، يتم تقسيم جميع هذه العبارات (المضامين الأساسية) في كل من المضامين التنظيمية (العناصر الخمسة) إلى قسمين: الأسس ومبادئ. الأسس هي العبارات التي تشير إلى الحقائق والواقع، في حين أن المبادئ هي القواعد وما يجب وما لا يجب بناءً على الأسس. وبهذا الشكل تشكلت أسس ومبادئ الحكم الإداري في الإسلام.

نتائج البحث

بناءً على الأدبيات الموجودة والتحقيقات التي أجريت على المصادر الإسلامية (الآيات والروايات)، تم استخراج أسس ومبادئ الحكومة الإدارية المتفقة مع الأطر الفكرية للإدارة العامة. تتجدر الإشارة إلى أن هناك ارتباط بين الموجودات (الأسس) والواجبات (المبادئ). كل أساس له مبدأ أو مبادئ وكل مبدأ يعتمد على أساس، والذي يتم عرضه في الرسم البياني أدناه.

مخطط أساسيات ومبادئ الحكم الإداري:

العناصر	المباني	الأصول الأساسية	الأصول التشغيلية
نفي الفضيلة عن الإدارة: والله لهي أحب إليّ من أمركم إلا أن أقيم حقاً أو أدفع باطلأ» (نهج البلاغه، خطبه ٣٣).	نفي الفضيلة عن الإدارة: والله لهي أحب إليّ من أمركم إلا أن أقيم حقاً أو أدفع باطلأ» (نهج البلاغه، خطبه ٣٣).		الإنصاف ونفي الذاتية:، أَنْصَفَ اللَّهُ وَأَنْصَفَ النَّاسَ مِنْ نَفْسِكَ وَمِنْ خَاصَّةِ أَهْلِكَ (نهج البلاغه، نامه ٥٣).
١. الإدراة نفي الاستبداد عن الإدارة، ليس لك أن تفتات لرعيتك (نهج البلاغه، نامه ٥٣).	كون الإدارة اختباراً: و قد استكفاك أمرهم و ابتلاك بهم (نهج البلاغه، نامه ٥٣).	١. كفاءة المديرين	الالتزام بالعقود والمواثيق، و إياك . . . أَنْ تَعْدُهُمْ فَتُتَبَعَ مَوْعِدَكَ بِخَلْقِكَ . . . إِنَّ الْخُلُفَ يُوجِبُ الْمُقْتَعَ عِنْدَ اللَّهِ وَ النَّاسِ (نهج البلاغه، نامه ٥٣).
كون الإدارة في خدمة الوظائف، إن عملك ليس لك بطعمه (نهج البلاغه، نامه ٥٣).	كون الإدارة في خدمة الوظائف، إن عملك ليس لك بطعمه (نهج البلاغه، نامه ٥٣).		البعد عن الغور التنظيمي إياك والإعجاب بنفسك و الشفه بما يعجبك منها و حب الإطراء (نهج البلاغه، نامه ٥٣).

العنصر	المبني	الأصول الأساسية	الأصول التشخيصية
			القيادة في طريق الأهداف، «كَمَا إِذَا احْمَرَّ الْبَأْسُ اتَّقَيْنَا بِرَسُولَ اللَّهِ، فَلَمْ يَكُنْ أَحَدٌ مِنَ أَقْرَبِ إِلَى الْعَدُوِّ مِنْهُ» (نبـج البلاغـه، خطـبه ١٠٦).
		كون الإدارة أمانة، وإن عملـك ليس لكـ بطعمـة و لـكه فيـ عنـقـكـ أمانـة (نبـج البلاغـه، نـامـه ٤٥ـهـ).	
		كونـها تحتـ ولايةـ اللهـ،ـ كـلاـ نـمـدـ هـؤـلـاءـ وـ هـؤـلـاءـ منـ عـطـاـ ربـكـ ... (اسـراءـ، ٢٠ـ).	العـدـلـ وـعـدـمـ تـفـضـيلـ اـنـخـاصـةـ،ـ إـنـ لـلـوـاـلـيـ خـاصـةـ وـ بـطـانـةـ فـيـهـ اـسـتـغـارـ وـ تـطاـولـ وـ قـلـةـ إـنـصـافـ فـيـ مـعـاـلـمـةـ فـاحـسـمـ مـادـةـ أـولـئـكـ بـقـطـعـ أـسـبـابـ تـلـكـ الـأـحـوـالـ (نبـج البلاغـه، نـامـه ٥٣ـهـ).
		عدم كون الإدارة ولاية، (پـیـروـزـ، ١٣٩٧ـ، صـ٥ـ١ـ).	الثـباتـ وـالـاستـقـامـةـ لـلـمـديـرـينـ،ـ فـاسـتـقـمـ كـمـاـ أـمـرـتـ وـمـنـ تـابـ معـكـ وـلـاـ تـطـغـوـ إـنـهـ بـمـاـ تـعـمـلـونـ بـصـيـرـ (هـودـ، ١١٢ـ).
		الإـبـلـاءـ بـالـفـسـادـ فـيـ السـلـطـةـ،ـ وـإـذـاـ أـحـدـ ثـلـكـ مـاـ أـنـتـ فـيـهـ مـنـ	التـواـضـعـ وـالـبـسـاطـةـ فـيـ الـعـيشـ،ـ أـقـنـعـ مـنـ نـفـسـيـ بـأـنـ يـقـالـ هـذـاـ أـمـيرـ الـمـؤـمـنـينـ وـلـاـ أـشـارـ كـهـمـ فـيـ مـكـارـهـ الدـهـرـ،ـ أـوـ أـكـونـ أـسـوـةـ لـهـ

العنصر	المباني	الأصول الأساسية	الأصول التشخيصية
سلطانك ابهٰ او مخيله (نحو البلاغة، نامه ٥٣) -	من ملك استأثر (نحو البلاغة، حكمت ١٦٠).		في جُشُوبَةِ الْعِيشِ (نحو البلاغة، نامه ٤٥).
			الأمانة والنصح إنَّ الرَّجُلَ الَّذِي كُنْتُ وَلِيَتُهُ أَمَرَ مَصْرَ كَانَ رَجُلًا لَنَا نَاصِحًا وَ عَلَى عَدُونَا شَدِيدًا نَاقِمًا (نحو، نامه ٣٤) «وَ أَنَا لَكُمْ نَاصِحٌ أَمِينٌ» (اعراف، ٦٨).
			النظافة والاهتمام بالظاهر، وثيابكَ فَطَهَرْ وَ الرُّجَزَ فَاهْجُرْ (مدثر، ٥-٤).
			الروحانية والاستعانة بالله، واجعل لنفسك فيما يبنك وبين الله أفضل تلك المواقف واجزل تلك الأقسام (نحو البلاغة، نامه ٥٣) واستعن بالله على ما أهمك (نفس المصدر).
٢. المدراء	التأثر بالمديرين، الناس باهتمامهم اشبه منهم باهتمام (ابن شعبه حرقاني، ٢٠٨، ص ١٣٩٥)	٢. اختيار الكفاءات	تعين الكفاءات، فولَّ مِنْ جُنُودِكَ أَنْصَحَهُمْ فِي نَفْسِكَ لِلَّهِ وَ لِرَسُولِهِ وَ لِإِمَامِكَ وَ أَنْقَاهُمْ جَيَّاً وَ أَفْضَلَهُمْ حِلْمًا مِنْ يُبَطِئُ عَنِ الغَضَبِ ... (نحو البلاغة، نامه ٥٣)

العنصر	المباني	الأصول الأساسية	الأصول التشخيصية
عدم إمكانية الإدارة بدون مقبولية المدير، - «لولا حضور الحاضر و قيام الجهة بوجوده الناصر و ما أخذ الله على العلماء ألا يقارروا على كِفَّةِ ظالم و لا سَغْبٍ مظلوم لأنقيتُ حَبْلَهَا عَلَى غَارِبِهَا (نهج البلاغة، خطبه، ٣).»			قالَ مَنْ أَمَّ قَوْمًا وَ فِيهِمْ مَنْ هُوَ أَعْلَمُ مِنْهُ لَمْ يَزَلْ أَمْرُهُمْ إِلَى سَفَالٍ إِلَى يَوْمِ الْقِيَامَةِ (صدق، ١٣٨٥، ج٢، ص٣٢٦).
الآثار السلبية للمديرين غير الأكفاء، من عمل على غير علم كان ما يفسد أكثر مما يصلح، (كليني، ١٤٢٩، ج١، ص٤٤)			التعيين من الداخل، : واجعل لرأس كل أمر من أمرك رأساً منهم لا يفهره كبيرها و لا يتشتت عليه كثيرها (نهج البلاغة، نامه ٥٣).
المسألة الأخروية للمديرين، لا يوم رجل على عشرة فما فوقهم الا جيء به يوم القيمة مغلولة يده إلى عنقه			الاختبار قبل التعيين، ثم انظر في أمور عُمالِك فاستعملهم اختباراً و لا توهم مُحاباه و اثره (نهج البلاغة، نامه ٥٣).
			تجنب استخدام مسؤولي الدولة الظالمه السابقة : إن شر وزرائك

الأصول التشخيصية	الأصول الأساسية	المباني	العناصر
من كان للأشرار قبلك وزيراً و من شركهم في الآثام فلا يكون لك بطانة فإنهم أعون الأئمہ و إخوان الظالمه (نوح البلاعه، نامه ٥٣).		فإن كان محسناً فُكَ عنه وإن كان مسألاً زيد غلاً إلى غله (طوسى، ١٣٨٨، ص ٢٤٦).	
تجنب التعيينات العشوائية والمعايير الخاطئة، ثم لا يكن اختيارك إياهم على فراستك واستنامتك وحسن الظن منك (نوح البلاعه، نامه ٥٣).			
المسؤولية مع تفويض الصلاحية، «و مهما كان في كتابك من عيب فتغيّب عنه الزمرة» (نوح البلاعه، نامه ٥٣).			
تجنب التفويض المطلق للأمور، ثم أمور من أمرك لابد لك من مباشرتها: منها إجابة أعمالك بما يعينك كتابك و منها إصدار حاجات الناس عند ورودها عليك بما تخرج به صدور			

العنصر	المباني	الأصول الأساسية	الأصول التشخيصية
			أعوانك (نهج البلاغة، نامه ٥٣).
	٢. تقييم أداء المديرين	الرقابة على أسلوب حياة المديرين، يا ابن حنيف فقد بلغني أن رجلاً من البصرة دعاك إلى مأدبة فاسرعت إليها تستطاب لك الألوان وتنقل إليك الجفان و ما ظنت أنك تُحب إلى طعام قوم عائليهم مجفو و غنיהם مدعوه (نهج البلاغة، نامه ٤٥).	
٣. الشعب النعم (الرعاية)	حاجات الناس نعمة من الله، إن حوايج الناس إليكم من نعم الله عليكم فلأتموا للناس (مجلسي، ١٤٢٣ق، ١٥٩).	الغفو والتسامح، فيما رحمة من الله لنت لهم ولو كنت فظاً غليظ القلب لانفعوا من حولك فاعف عنهم (آل عمران، ١٥٩).	

الأصول التشخيصية	الأصول الأساسية	المبني	العناصر
تجنب الشدة، وما أَرِيدُ أَنْ أَشُقَّ عَلَيْكَ. (قصص، ٢٧).		ج٤، ٧٤، ص ٢٠٥).	
البشاشة والتواضع، وَأَخْفَضْ جَنَاحَكَ لِمَنْ اتَّبَعَكَ مِنْ الْمُؤْمِنِينَ (شعراء، ٢١٥).		رضي العامة معيار وضع السياسات، ولِيَكُنْ أَحَبُّ الْأُمُورِ إِلَيْكَ أَوْسَطُهَا فِي الْحَقِّ، وَأَعْمَلُهَا فِي الْعَدْلِ، وَاجْعَلْهَا لِرِضَى الرَّعِيَّةِ	
التحمل والمداراة، قَالُوا أَوْذِينَا مِنْ قَبْلِ أَنْ تَأْتِينَا وَمِنْ بَعْدِ مَا جَهَنَّمَ قَالَ عَسَى رَبُّكُمْ أَنْ يَهْلِكَ عَدُوَّكُمْ (اعراف، ١٢٩).		(نهج البلاغة، نامه ٥٣).	
الاستئصال للشعب، وَمِنْهُمُ الَّذِينَ يُؤَذِّونَ النَّبِيَّ وَيَقُولُونَ هُوَ أَذْنُ قُلْ أَذْنُ خَيْرٍ لَّكُمْ» (توبه، ٦١).		رضي العامة معيار كفاءة الحكم، وإنما يستدل على الصالحين	
الحضور بين الشعب، «وَاعْلَمُوا أَنَّ فِيْكُمْ رَسُولَ اللَّهِ لَوْ يَطِيعُكُمْ فِي كَثِيرٍ مِنَ الْأَمْرِ لَعَنْتُمْ» (حجرات، ٧).		بما يجرى الله لهم على السن عباده (نهج البلاغة، نامه ٥٣).	
التفقد من أمور الناس، ثم تَفَقَّدَ مِنْ أُمُورِهِمْ مَا يَتَفَقَّدُ الْوَالِدانِ			

العناصر	المبني	الأصول الأساسية	الأصول التشخيصية
الطاقة الراجعة بجماهير الناس، وأثما عماد الدين وجماع المسلمين والعدة للاعداء، العامة من الأمة؛ فليكن صفوكم لهم، ومملكت معهم. (نحو البلاغة، نامه ٥٣).	من ولدهما (نحو البلاغة، نامه ٥٣).	تجنب المنة، إياك و المن على رعيتك ياحسانك أو التزيد فيما من فعلك (نحو البلاغة، نامه ٥٣).	
مكانة الرأي العام، وإن ظنت الرعية ينك حيفاً فاصحر لهم بعذرك و اعدل عنك ظنونهم باصحابك فإن في ذلك رياضه منك لنفسك و رفقا برعيتك (نحو البلاغة، نامه ٥٣).			١٩٣ الحقائق الفرز السنية أسس ومبادئ المحكمة الإدارية في الإسلام

الأصول التشخيصية	الأصول الأساسية	المبني	العناصر
فَلَا تُكْفُرُوا عَنْ مَقَالَةِ بَحْثٍ أَوْ مَشْوِرَةٍ يُعَدِّلُ (نَبْعَ الْبَلَاغَةِ، خَطْبَهُ . ٢١٦).	٥. قبول الرقابة الشعبية		
عَامَةٌ مِنَ الْأَمَّةِ؛ فَلَيْكُنْ صِفْرُكَ لَهُمْ، وَمِيلَكَ مَعْهُمْ (نَبْعَ الْبَلَاغَةِ، نَامَهُ ٥٣).	٦. رعاية المصالح العامة		
قَالَ يَا ابْنَ أَمَّ لَا تَأْخُذْ بِلِحْيَتِي وَلَا بِرَأْسِي إِنِّي خَشِيتُ أَنْ تَقُولَ فَرَقْتَ بَيْنَ بَنِي إِسْرَائِيلَ وَلَمْ تَرْقُبْ قَوْلِي (طه، ٩٤).	٧. حفظ الوحدة العامة		
إِنَّ اللَّهَ لَا يَغِيرُ مَا بِقَوْمٍ حَتَّى يَغِيرُوا مَا بِأَنفُسِهِمْ» (رعد، ١١) آفَة الْمُلْكِ ضَعْفُ الْحَمَاهِيَةِ (آمِدِي)، ١٣٣٧، ج٩، ح٧٩٩٩.	٨. المشاركة الشعبية		
وَاعْلَمُ أَنَّهُ لَيْسَ شَيْءٌ بَادَعَى إِلَى حُسْنِ ظَنِّ وَالِّي بِرَعيَتِهِ مِنِ إِحْسَانِهِ إِلَيْهِمْ وَتَخْفِيفِهِ الْمُؤْنَاتِ عَلَيْهِمْ وَتَرْكِ اسْتِكْرَاهِهِ إِلَيْهِمْ	٩. الثقة بِولاءِ الشعب		

العنصر	المبني	الأصول الأساسية	الأصول التشخيصية
			على ما ليس قبلهم» (نوح البلاعه، نامه ٥٣).
		١٠. المسؤولية والمحاسبة	اتقوا الله في عباده وبلاده فإنكم مسؤولون حتى عن البقاء والبهائم. (نوح البلاعه، خطبه ١٦٧).
		١١. الشفافية وتنوير الرأي العام	وَمَا أَرْسَلْنَا مِنْ رَسُولٍ إِلَّا بِلِسَانِ قَوْمِهِ لِيُبَيِّنَ لَهُمْ (ابراهيم، ٤) وَإِنْ ظَنَتِ الرَّعْيَهُ بِكَ حِيفًا فَاصْحِرْ لَهُمْ بعذرك (نوح البلاعه، نامه ٥٣).
٤. العقلانية وليس الأهواء والشهوات الحيوانية.	العقلانية	١٢. الحاكمية	حفظ السلسلة الإدارية، أطع من فوقك يطعك من دونك (آمدى، ١٣٣٧، ج ١، ص ١٤٣). الالتزام بالقانون، وَأَنْزَلْنَا إِلَيْكَ الْكِتَابَ بِالْقِرْ قِ مُصَدَّقًا لِمَا بَيْنَ يَدِيهِ مِنَ الْكِتَابِ وَمِمِّنَنَا عَلَيْهِ فَاحْكُمْ بِمَا أَنْزَلَ اللَّهُ (مائده، ٤٨).

الأصول التشخيصية	الأصول الأساسية	المباني	العناصر
إعطاء طابع رسمي والتوثيق، «ما يَلْفِطُ مِنْ قَوْلٍ إِلَّا لَدَيْهِ رَقِيبٌ عَتِيدٌ» (ق، ١٨).		الله يحب المحترف الأمين (حرّ عاملی، ١٤٠٣ق، ج ١٢، ص ١٣).	
التفكير المستقبلي والرؤية البعيدة، أعقل الناس أنظرهم في الواقع (آمدى، ١٣٣٧، ج ٩، ح ٣٣٦٧).		أهمية الجودة إلى جانب الكم، - لقد نصر كُم الله في مواطن كثيرة و يوم حنين إذ اعجبتكم كثرتكم (توبه، ٢٥).	
الاستفادة من العلم والتخصص، ولقد آتينا داوداً و سليماناً علماً و قالا الحمد لله الذي فضلنا على كثير من عباده المؤمنين (نمل، ١٥).			
التفكير والمصلحة التنظيمية، من أشتغل بغير مهمه ضيع الأهم (آمدى، ١٣٣٧، ج ١، ص ٦٢٦).			
الرؤية والفكير الشامل، ويقولون ئؤمن ببعض ونكفر ببعض ويريدون أن يخندوا بين ذلك سبيلاً أولئك هم الكافرون حقاً (نساء، ١٥٠)			

العناصر	المباني	الأصول الأساسية	الأصول التشخيصية
			رصد الفرص والموافق، در جایی از حضرت علی علیه السلام سوال شد که دوراندیشی در چیست؟ آن حضرت فرمود: «أَنْ تَنْتَظِرَ فُرْصَتَكَ وَتَعَاجِلَ مَا أُمْكِنَكَ» (مجلسی، ١٤٢٣ق، ج ٧١، ص ٣٣٩).
			الثنو والتطور، وما أمر فرعون بِرَشِيدٍ (هود، ٩٧).
٥. الأسرة	الأسرة ككيان مقدس وقيمتها، ما بُني في الإسلام احب إلى الله - عز وجل - من بيت يعمر في الإسلام	١٣. قوة الأسرة	حفظ السنن الحسنة الماضية، ولا تقضى سنة صالحة عمل بها صدور هذه الأمة واجتمعت بها الألفه وصلاحت عليها الرعيه و لا تحدثن سنة تضر بشيء من ماضي تلك السنن (بحـ البلاغه، نامه ٥٣).

الأصول التشخيصية	الأصول الأساسية	المبني	العناصر
<p>الحفاظ على العفة في بيئة العمل، بعد القرآن غض البصر في المعاصرة الاجتماعية تكليفاً للنساء والرجال (نور، ٣٠). "والنساء مأمورات بارتداء الحجاب" (النور، ٣١) - "وتعطية الجسم" (الأحزاب) ٥٩ - "والتجنب من التبرج الجاهلي" (الأحزاب، ٣٣).</p>		<p>بالنحو (كليني، ١٤٢٩، ج٥، ص ٣٢٨).</p>	
<p>استقطاب المديرين من العائلات الصالحة، و توخي منهم أهل التجربة و الحياة من أهل البيوتات الصالحة و القدم في الإسلام المتقدمة (بحاجة البالغة، ن امه). ٥٣</p>		<p>النظرة السامية وليس الآلية للنساء، الرسول الأعظم ﷺ : خَيْرُكُمْ خَيْرُكُمْ لِأَهْلِهِ وَأَنَا خَيْرُكُمْ لِأَهْلِي مَا أَكْرَمَ النِّسَاء إِلَّا كَرِيمٌ وَلَا أَهَانَنَّ إِلَّا لَئِمٌ «</p>	
<p>تحديد نسبة مناسبة لعمل النساء، "نسبة عمل النساء الاجتماعي بالنسبة للرجال ستكون الثالث، في مقابل أن تُتاح فرصة العمل لعدد أكبر من النساء" (بیروز، ١٣٩٧، ص ٣٩٠).</p>		<p>(پایندہ، ١٣٢٤، ص ٣١٨).</p> <p>نگاه ایزاری با کرامت زنان منافات دارد</p>	

العناصر	المبني	الأصول الأساسية	الأصول التشخيصية
مساواة عمل النساء في الأسرة بالجهاد، منه احذف في بيتها تدرك جهاد المجاهدين ان شاء الله (پایانده، ۱۳۲۴، ص ۵۹۲).	احذف في بيتها تدرك جهاد المجاهدين ان شاء الله (پایانده، ۱۳۲۴، ص ۵۹۲).	أولوية توظيف المتزوجين، ذمة شديدة على تجرّد إلى درجة اعتباره خروجاً عن سُنة النبي محمد ﷺ (حرر العاملي، ۱۴۰۳ق، ج ۱۴، ص ۹). "ويعد أحد أسباب الجحيم" (حرر العاملي، ۱۴۰۳ق، ج ۱۴، ص ۸-۷) - "وبالتالي، يُستحق اللعنة والبعد عن رحمة الله" (التوبية، ۶۸).	

٧. تفسير نتائج البحث

بناءً على الأسس والمبادئ المقدمة، يمكن تقديم استنتاجات توضح العلاقة بين الحكومة الإدارية في الإسلام والحكومة المصطلحة. هذه الأسس والمبادئ موجهة نحو عناصر الإدارة، المديرين، الشعب، العقلانية والأسرة. والآن ننتقل إلى شرح كل منها.

٧-١. مكانة الإدارة والمديرين

الإدارة هي اختبار إلهي، ميدان للعمل والوكالة، أمانة وتحت ولاية الله. المديرون لديهم دور غموضي، والسلطة تُفسد. لذلك، يعد التهذيب الذاتي للمديرين قبل تولي مناصب الإدارة ضروريًا. التقوى والأمانة تعدان ضروريتين للمديرين، والجدارة أمر لا مفر منه. في هذا النهج، يتم التأكيد على الرقابة على المديرين، وعقوبة المديرين الخالفين هي أشد. هذه الرؤية تمنع الفساد. مثل هذه العبارات

٧-٢ دور ومكانة الناس

في الإطار الفكري للحكومة، يُعدّ الناس مواطنين. الحكماء يحفزون باستخدام هذا المصطلح، رغبة الناس في المشاركة العامة، الانتخابات والمشاركة السياسية، لكنهم يعلمون جيداً أن المواطن محترم فقط ليوم الانتخابات وبعد ذلك ينسى مرة أخرى. المواطنون هم محمل انتصار واستمرار الحكومات (دانابي فرد، ١٣٩٥، ص ١٣٨).

على هذا الأساس، مكانة المديرين تتجاوز الهياكل وتكسب أهمية أكبر. في نظرية الإدارة العامة، يكون المهيكل هو الأساس ويتم التأكيد على العمليات. في الإدارة الحكومية الحديثة، يكون المهيكل هو الأساس ولكن التأكيد يكون على النتائج والخرجات. في الحكومة المصطلحة، تكون النتائج هي الأساس، ولكن في الحكومة الإدارية الإسلامية، يكون المديرون هم محور النظام الإداري والأساس. يكتب الشهيد الصدر في تعريفه للحكومة من وجهة نظر الإسلام: "الحكومة في الدولة الإسلامية تعني رعاية وحفظ شؤون الأمة بناءً على الشريعة الإسلامية، ولذا فقد أطلق على الحاكم (الأمير) اسم "راعي" وعلى الرعايا (الناس) اسم "رعية".

أمير المؤمنين عاليه يقدم لملك الأشتراط صورة جميلة عن الرعاية والتعامل معهم

ويقول: "فَإِنَّهُمْ صِنَافٍ: إِمَّا أَخْ لَكَ فِي الدِّينِ وَإِمَّا نَظِيرٌ لَكَ فِي الْخَلْقِ" (نوح البلاغة، رسالة ٥٣). بناءً على هذا، فإن خدمة الناس ليست فضيلة فحسب، بل وعد الله بمكافآت عظيمة لها. (الإمام الحسن العسكري عليه السلام : "حصلتان ليس فوقهما شيء: الإيمان بالله ونفع الإخوان" (ابن شعبة حراني، ١٣٩٥، ص ٤٨٩). النبي الأكرم صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ : "أئمَا مسلم خدم قوماً من المسلمين إلا أعطاه الله مثل عددهم خداماً في الجنة" (الكليني، ١٤٢٩، ج ٢، ص ٢٠٧). في الثقافة الإسلامية، التوفيق في الخدمة هو نعمة عظيمة لا تناح للجميع. (الإمام الحسين عليه السلام : "اعلموا أن حاجات الناس إليكم من نعم الله عليكم فلا تملوا النعم فتحول إلى غيركم" (نوري طبرسي، ١٤٠٨، ج ١٣، ص ٢٠٩).

٢٠١

الحقائق الفوزية لسنة

أسس ومبادئ الحكومة الإدارية وفقاً للإسلام

في هذا النوح، يوصى بزيادة مشاركة الناس واستخدام آرائهم ومشوراتهم، وكذلك المؤسسات الشعبية وال منتخب في صنع القرار واتخاذة. وأيضاً تهيئة ظروف الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر للمواطنين والمؤسسات الشعبية في مجال الرقابة والسيطرة على نشاطات وأداء الحكومة بهدف تحسين مستوى الأداء الحكومي وتقليل الفساد وزيادة الثقة الشعبية وشرعية النظام. هذا القدر من الاهتمام بالناس وتوجيهه النظام الإداري نحو الشعب لم يلحظ في أي من الأطر الفكرية الأخرى.

٧-٣. العقلانية

المقصود من العقلانية هو الاستفادة من العقل والحكمة في الحكومة. في هذا النوح، تشمل العقلانية التخطيط، الرؤية البعيدة، الاستفادة من التخصص والخبرة، تقسيم العمل، الالتزام بالقانون، التوثيق والتسجيل والمكتبة للإجراءات، الاهتمام بالجودة إلى جانب الكمية، السعي نحو النمو والتقدم، التفكير المستقبلي، البراجم الاستراتيجية، التنسيق وتجنب الخلافات، وكلها يوصى بها كظاهرة للعقلانية.

من هذا المنظور، فإن معيار التشريع، بخلاف البيروقراطية الوريرية، هو العدالة (ولِيَكُنْ أَحَبَّ الْأَمْوَارِ إِلَيْكَ أَوْسَطُهَا فِي الْحَقِّ، وَأَعْمَهَا فِي الْعَدْلِ...) (نبج البلاغة، رسالة ٥٣). عموماً، يعتقد الوضعيون (ومن بينهم ماكس فيبر) بفصل القانون عن الأخلاق والعدالة. من وجهة نظرهم، الأهداف الأخلاقية، خاصة المتعلقة بالعدالة، غير عقلانية بشكل أساسي؛ لذلك، لا تصلح لأي تحليل علمي. لهذا السبب، لا يبقى مكان للعدالة في تدوين الحقوق (كتوزيان، ١٣٧٦، ص ١٨٠). لا ينبغي أن تتعارض القوانين مع الفطرة والأثر بولوجيا الإسلامية. في وضع القوانين، تُقيّد إرادة اختيار البشر ولكنها لا تلغّيها. المرونة في القوانين والابتعاد عن الجمود، تحمل اللوائح الصارمة. لا يوجد مكان للشدة في القوانين ("ما أَرِيدُ أَنْ أَشَقَّ عَلَيْكَ" (القصص/٢٧) - "يُرِيدُ اللَّهُ بِكُمُ الْيُسْرَ وَلَا يُرِيدُ بِكُمُ الْعُسْرَ" (البقرة، ١٨٥)). أي شدة في وضع القوانين مرفوضة. الإفراط في وضع اللوائح يؤدي إلى بطء العمليات وعدم تحقيق الأهداف وهو غير مقبول عقلاً. في هذا النهج، التوثيق والتسجيل المكتوب للإجراءات يُعد ضرورة.

٤-٧. محورية الأسرة

نتيجة محورية الأسرة، ستكون أولوية التوظيف والتعيين للمتزوجين، وتعيين المديرين من العائلات الصالحة، وأولوية الرجال في المجالات الاجتماعية المشتركة (بالنسبة للنساء، تكون الأولوية للأسرة). يجب ألا تكون هيكلية وإجراءات النظام الإداري بطريقة تضر بمؤسسة الأسرة.

٥-٧. الفرق بين السياسات في الحكومة الإسلامية والنظريات الأخرى للحكومة

أهم أداة في الحكومة هي رسم السياسات. الخطوة الأهم في تحديد السياسة والمنهج هي تحديد المشكلة وفهمها. مشكلات الحكومة الإدارية في الإسلام

تختلف عن تلك في الأنظمة الأخرى؛ فقد تكون قضية أو حادثة معينة ليست مشكلة في المجتمعات غير المسلمة، لكنها في المجتمع الإسلامي قد تكون مسألة عامة للنظام. بالإضافة إلى ذلك، فإن الحكومة الإسلامية تقتضي استخدام مجموعة من المعارف الإسلامية في عملية رسم السياسات. بعض هذه المعرفة تشمل:

١. محورية الحق: (وَمَنْ يَقِنَ اللَّهُ بِهِ يَجْعَلُ لَهُ مَرْجَأً، الطلاق، ٢) وهذا يعني أن الحكم لا يمكنهم استخدام أي وسيلة لحل المشكلة؛ في هذا الصدد، فإن التقوى الإلهية ستكون مرشدًا وستخرج الحكم من المأزق.

٢. الشورى: (مَنْ اسْتَبَدَ بِرَأْيِهِ هَلَكَ؛ وَمَنْ شَأْوَرَ الرِّجَالَ شَارَكَهَا فِي عُقُولِهَا)

(نهج البلاغة، حكمة ١٦١).

٣. الرؤية البعيدة: (أَعْقَلُ النَّاسِ أَنْظَرُهُمْ فِي الْعَاقِبِ) (آمدي، ١٣٣٧، ج٤، ح٣٣٦٧).

٤. التجربة: (ثَمَرَةُ التَّجْرِيبِ حُسْنُ الْإِخْتِبَارِ) (آمدي، ١٣٣٧، ج٤، ح٤٦١٧).

٦- هدف الحكومة الإدارية الإسلامية

المطلب الرئيسي في الحكومة المصطلحة هو التنمية، وبخاصة التنمية الاقتصادية والمالية. ومع ذلك، هذا النموذج كأداة للتنمية لديه بعض العيوب: أولاً، من وجهة نظر الأنطولوجيا، تعتقد الحكومة بأصالحة الفرد مقابل أصالحة المجتمع، لأن جذوره في الليبرالية. ثانياً، من وجهة نظر الأنثروبولوجيا، يعتقد بالإنسانية ويقيم كل شيء في محور الإنسان - وليس الله. ثالثاً، من وجهة نظر نظرية المعرفة، يعتقد بأصالحة الحواس؛ أي أن ما يتم الحصول عليه من خلال الحواس ويكون مفيداً للحياة يمكن التعرف عليه. رابعاً، من وجهة نظر المنهجية، يقتصر المنهج على المنهج التجاري وينكر المنهج الوحياني. لذلك، لا تهتم الحكومة الجيدة بالبعد الروحي للإنسان وتكون حتى على استعداد للتضحية بالأخلاق والروحانية من أجل

التنمية المادية إذا لزم الأمر. بالإضافة إلى ذلك، تكتفي بالبعد الجسدي للإنسان وتهمل البعد الروحي والمعنوي للإنسان. بعبارة أخرى، يمكن لهذا النموذج فقط أن يجلب مجتمعاً متطرفاً مادياً بالكامل. هذا النموذج قائم على الليبرالية والإنسانية؛ في الليبرالية، لا يكون الاعتقاد بالله ذا أهمية. (مصباح، ١٣٨٢، ص ٨٧).

من وجهة نظر الإسلام، فإن التقدم المادي ليس هدفاً في حد ذاته، بل هو وسيلة لنمو الإنسان وتكامله. في الرؤية الإسلامية للعالم، تُعد الثروة والقدرة والعلم وسائل لنمو الإنسان وتأسيس العدالة. وبالنظر إلى شمولية الدين الإسلامي في تعريف وفهم الإنسان، فإن أهداف الحكومة الإسلامية أشمل وأكثر كمالاً من النظريات المشابهة.

عناصر الحكومة الجيدة، التي تشمل المشاركة، الشفافية، المساءلة، الكفاءة والفعالية، العدالة، سيادة القانون، المسؤولية، وامكانية التوافق؛ أولاً، ليست مكتملة ولا تشمل عناصر مثل الرفق، المداراة، والروحانية. وثانياً، تختلف تفسيرات المؤسسات الدولية مثل البنك العالمي لهذه المفاهيم عمما يقدمه المفكرون المسلمين.

٨. خلاصة البحث والنتائج

في الإجابة على السؤال الرئيسي لهذه المقالة حول ما إذا كانت الحكومة الإدارية الإسلامية هي نفسها الحكومة المصطلحة (مشاركة الحكومة مع القطاع الخاص والمجتمع المدني)؟ أولاً، من المهم الإقرار بأن استخدام مصطلح "الحكومة" في إدارة النظام الإداري أو الإدارة العامة من منظور التعليم الإسلامي صحيح، لأن مشاركة الحكومة مع الناس في الإدارة أمر مؤكّد. ثانياً، هذا النوع من الحكومة له أساس ومبادئ تميزه عن الحكومة المصطلحة والمشابهة. ثالثاً، في هذا النهج، فإن النظرة إلى الناس والمشاركة الشعبية تختلف تماماً عن الحكومة الجيدة،

ومعيار النمو فيه يفضل على المعيار الاقتصادي السائد في الحكومة الغربية (الكفاءة = الفعالية + الإنتاجية). رابعاً، تختلف طريقة رسم السياسات في الحكومة الإسلامية عن نظيرها، وآخر نقطة هي أن الهدف من الحكومة المصطلحة هو التنمية المادية والاقتصادية، بينما الهدف من الحكومة الإدارية الإسلامية يتجاوز التنمية المادية وتكون عناصر الحكومة فيها أغنى من عناصر الحكومة المصطلحة.

فهرس المصادر

* القرآن الكريم.

** نهج البلاغة.

آمدى، عبدالواحد. (١٣٣٧). غرر الحكم و درر الكلم. (ج ١). محمد علي أنصاري قي (مترجم). تهران: بي.نا.

برهانی، بهاء الدين. (١٣٨٦). مبانی مدیریت دولتی (مبانی الإدارة العامة) طهران: پیام پویا.

بررسی تطبیقی نظریه حکمرانی خوب با آموزه‌ها و سیره حکومتی امام علی علیه السلام. (١٣٨٣). طهران: معاونت پژوهشی مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی (معاونية البحث بمركز الدراسات التابعة لمجلس الشورى الإسلامي) پائینده، أبو القاسم. (١٣٢٤). نهج الفصاحة. طهران: منظمة نشر جاویدان.

پیروز، علی آقا. (١٣٩٧). بررسی فقهی مدیریت زنان در مناصب سیاسی (دراسة فقهیة لإدارة النساء في المناصب السياسية). طهران: منظمة النشر للمعهد العالي للعلوم والثقافة الإسلامية.

حرّاني، حسن بن علي. (١٣٩٥). تحف العقول. قم: مؤسسة دارالحديث الثقافية حرّ العاملي، محمد بن حسن. (١٤٠٣ق). وسائل الشيعة إلى تحصيل مسائل الشريعة. (ج ١٢، ١٤). طهران: مكتبة الإسلامية.

حقيقي، محمد علي (١٣٨٤). بازرگانی بین الملل: نظریه‌ها و کاربردها (التجارة الدولية: النظريات والتطبيقات). طهران: جامعة طهران.

خاشعی، وحید؛ هرندي، عطاء الله. (١٣٩٣). تبيان ابعاد حکمرانی متعالی مبنی بر سیرة حکومتی امام علی علیه السلام : تلقیق رویکرد اجتهادی و تحلیل محتوا (تفسیر ابعاد

الحكومة المتعالية القائمة على سيرة حكومة الإمام علي عليه السلام: دمج النهج الاجتهادي وتحليل المحتوى). بحوث العلم والدين، ٥ (٢)، ص ١١٠-٨٥. خواجه نائيني، علي. (١٣٩٣). درآمدی بر مفهوم حکمرانی شبکه‌ای؛ مطلوبیت‌ها و چالش‌ها. رهیافت‌های سیاسی و بین‌المللی، ٦ (٣٩)، ص ١٢٩-١٥٥. خوانساری، جمال الدین محمد (١٣٧٣). شرح غرر الحكم و درر الكلم. طهران: جامعة طهران.

دانایی‌فر، حسن. (١٣٩٥). به سوی چارچوبی برای مطالعه مدیریت دولتی اسلامی. الإسلام والإدارة، العدد ١٠، الصفحات ١٣٧-١٥٩.



٢٠٧

دهندا، علی‌اکبر. (١٣٧٧). لغتنامه. طهران: منشورات جامعه طهران دیلیی، حسن بن محمد. (١٣٩٧). إرشاد القلوب. مترجم: صادق حسن زاده. طهران: آل علی عليه السلام.

رزمی، محمد جواد؛ صدیقی، سمیه. (١٣٩١). الزامات تحقق حکمرانی خوب برای دستیابی به توسعه انسانی. "في: المؤتمر الوطني الرابع للاقتصاد، جامعة آزاد الإسلامية وحدة نجف".

الشهید الثانی (الشيخ زین الدین العاملی). (١٣٧٦). منیة المرید. بلا مکان. الصدقوق، محمد بن علی. (١٣٨٥). علی الشرائع. (ج ٢). قم: منشورات داوری. رضایی، حسن؛ دهقانی، روح الله؛ کیانپور، مهرداد. (١٣٩٢). طراحی و تبیین مولفه‌ها و شاخص‌های اساسی حکمرانی اسلامی (دولت معيار). طهران: مرکز الدراسات الاستراتیجیة التابع لرئاسة الجمهورية

الطوسي، محمد بن حسن. (١٣٨٨). الأملی. قم: مؤسسه الفکر الهدایی. عابدی، محمد (١٤٠٠). مبانی سیاست از منظر قرآن. طهران: المعهد العالی للعلوم والثقافة الإسلامية.

- علي تبار، رمضان. (١٣٩٤). مبانی دین‌شناختی علوم انسانی اسلامی و برایند روش‌شناختی آن. قبسات، العدد (٧٦)، الصفحات ٣١-٥٢.
- عمید، حسن. (١٣٨٣). فرهنگ فارسی عمید. طهران: منشورات أمیرکبیر کاتوزیان، ناصر. (١٣٧٦). حقوق مدنی ایران. طهران: نشر بهمن بربنا.
- کارگروه بنیادین مدیریت اسلامی. (١٣٩٧). مسودة الخريطة الشاملة للإدارة الإسلامية (نجما). قم: جامعة قم.
- الكليني، محمد بن يعقوب. (١٤٢٩ق). الكافي. (ج ١، ٥، ٢-٤). قم: دار الحديث.
- المازندراني، محمد صالح بن أحمد. (١٣٤٢). شرح الكافي. طهران: مكتبة الإسلامية للنشر.
- المجلسی، محمد باقر. (١٤٢٣ق). بحار الأنوار، الجامعة لدرر أخبار الأئمة الأطهار علیهم السلام . (ج ٧١، ٧٤، ١٠٣). بيروت: دار الأضواء.
- مصطفی‌یزدی، محمد تقی. (١٣٨٢). کاوش‌ها و چالش‌ها. المحقق: محمد مهدی نادری و سید إبراهیم حسینی. قم: مؤسسه الإمام الخمینی للتعلیم والبحث.
- محمدی‌یزدی، محمد. (١٣٧٧). میزان الحکمة. مترجم: حمید رضا شیخی. قم: دار الحديث. الطبعة الأولى، ج ٢.
- محمودی، محمد باقر. (١٣٧٦). نهیج السعادة في مستدرك نهیج البلاغة. طهران: وزارة الثقافة والإرشاد الإسلامي.
- معین، محمد. (١٣٨٦). فرهنگ فارسی. طهران: زرین.
- مهرابی، امیرحسزه. (١٣٩٥). عیارستنجی بوروکراسی در محک آموزه‌های اسلام. بحوث السياسة الإسلامية، العدد ٤ (١٠)، الصفحات ٣٩-٦١.
- میرمحمدی، سید محمد؛ حسن‌پور، اکبر. (١٣٩٠). نظام اداری ایران: تحلیلی بر مشکلات و چالش‌ها. چشم‌انداز مدیریت دولتی (آفاق الإدارة العامة)، العدد ٨.

- نوری، علیرضا؛ یعقوبی هیق، سید شهاب الدین. (۱۳۹۹). تحلیل محتوای نامه‌های امام علی علیه السلام به کارگزاران با محوریت اصول حکمرانی. *بحوث السياسة الإسلامية*، العدد ۷ (۱۷)، الصفحات ۴۰-۷۰.
- نوري الطبرسي، حسين ۱۴۰۸ق). مستدرک الوسائل ومستبط المسائل. (ج ۱۳). بيروت: مؤسسة آل البيت علیهم السلام لإحياء التراث.
- الوانی، سید مهدی. (۱۳۹۴). مدیریت عمومی. طهران: منشورات نشر نی.
- الوانی، سید مهدی. (۱۳۸۸). حکمرانی خوب شبکه‌ای از کنشگران جامعه مدنی. دارة التنمية والتغيير، العدد ۱، الصفحات ۱-۵.
- یوسفی شیخ ریاط، محمد رضا، بابایی، فهیمه (۱۳۹۴). طراحی مدل حکمرانی خوب *الحقائق الفرزنة السنّة* براساس نامه مالک اشتر و مقایسه آن با اصول حکمرانی خوب بانک جهانی. *الاقتصاد الإسلامي*، العدد ۱۵ (۵۷)، الصفحات ۳۱-۶۲.
- Haque, M. S. (1996). The intellectual crisis in public administration in the current Epoch of privatization. *Admistration & Society*, 27 (4).

References

- * The Noble Quran.
- ** *Nahj al-Balāgha*.
- Abedi, M. (2021). *Mabānī-yi siyāsat az manzār-i Qur'ān*. Tehran: Research Institute of Islamic Culture and Thought.
- Ali Tabar, R. (2015). *Mabānī-yi dīnshinākhtī-yi 'ulūm-i insānī-yi Islāmī va barāyand-i ravishshinākhtī-yi ān*. *Qabasāt* 20(76), pp. 31-52.
- Alvani, S. M. (2009). *Ḥukmrānī-yi khūb shabaki'ī az kunishgarān-i jāmi'i-yi madanī*. *Mudīriyat-i tawṣīih va taḥavvul* (1), pp. 1-5.
- Alvani, S. M. (2015). *Mudīriyat-i 'umūmī*. Tehran: Ney.
- Amid, H. (2004). *Farhang-i Fārsī-yi Amid*. Tehran: Amir Kabir.
- Āmidī, 'A. (1958). *Ghurar al-ḥikam wa-durar al-kilam* (vol. 1; M. A. Ansari Ghomi, trans.). Tehran: n.p.
- Barrisī-yi taṭbīqī-yi naẓariyih-yi ḥukmrānī-yi khūb bā āmūzih-hā va sīrih-yi ḥukūmatī-yi Imām 'Alī*. (2004). Tehran: Research Deputy of Parliament Research Center.
- Borhani, B. (2007). *Mabānī-yi mudīriyat-i dawlatī*. Tehran: Payam-e Pouya.
- Danaeefar, H. (2016). *Bih sūyi chārchiūbī barāyi muṭāli'iḥ-yi mudīriyat-i dawlatī-yi Islāmī*. *Islām va mudīriyat* (10), pp. 137-159.
- Daylamī, H. (2018). *Irshād al-qulūb*. (S. Hasanzadeh, trans.). Tehran: Al Ali.
- Dehkhoda, A. A. (1998). *Lughatnāmih*. Tehran: University of Tehran.
- Haghghi, M. A. (2005). *Bāzargānī-yi bayn al-milal: naẓariyih-hā va kārburd-hā*. Tehran: University of Tehran.
- Harrānī, H. (2016). *Tuḥaf al-'uqūl*. Qom: Dār al-Ḥadīth Cultural Institute.
- Ḩurr al-Āmilī, M. (1982). *Wasā'il al-Shī'a ilā taḥṣīl masā'il al-sharī'a*. (Vols. 12, 14). Tehran: Islamiyya Bookshop.
- Islamic Management Fundamental Workgroup. (2018). *Pīshnivis-i naqshīh-yi jāmi'i mudīriyat-i Islāmī (NAJMA)*. Qom: University of Qom.
- Katouzian, N. (1997). *Huqūq-i madanī-yi Iran*. Tehran: Bahman Borna.

- Khajeh Naeini, A. (2014). Darāmadī bar mafhūm-i ḥukmrānī-yi shabakiyī: maṭlūbiyat-hā va chālish-hā. *Rahyāft-hāyi siyāsī va bayn al-milalī* 6(39), pp. 129-155.
- Khashei, V. & Harandi, A. (2014). Tabyīn-i ab'ād-i ḥukmrānī-yi muta'ālī mutbānī bar sīrih-yi ḥukūmatī-yi Imam 'Alī: talfīq-i rūykard-i ijtihādī va taḥlīl-i muḥtavā. *Pazhūhish-hāyi 'ilm va dīn* 5(2), pp. 85-110.
- Khwānsārī, J. (1994). *Sharḥ ghurar al-ḥikam wa-durar al-kilam*. Tehran: University of Tehran.
- Kulaynī, M. (2008). *Al-Kāfi*. (Vols. 1, 2, 5). Qom: Dār al-Ḥadīth.
- Mahmūdī, M. B. (1997). *Nahj al-sa'āda fi mustadrak nahj al-balāgha*. Tehran: Ministry of Culture and Islamic Guidance.
- Majlisī, M. B. (2002). *Bihār al-anwār al-jāmi'a li-durar akhbār al-a'immat al-athār*. (Vols. 71, 74, 103). Beirut: Dār al-Adwā'.
- Māzandarānī, M. (1963). *Sharḥ al-kāfi*. Tehran: Maktabat al-Islāmiyya li-l-Nashr.
- Mehrabi, A. H. (2016). 'Ayārsanjī-yi burukrāsī dar mahak-i āmūzih-hāyi Islam. *Pazhūhish-hāyi siyāsat-i Islāmī* 4(10), pp. 39-61.
- Mesbah Yazdi, M. T. (2003). *Kāvish-hā va chālish-hā*. (M. M. Naderi and S. E. Hosseini, eds.). Qom: Imam Khomeini Education and Research Institute.
- Mirmohammadi, S. M. & Hasanpour, A. (2011). Niżām-i idārī-yi Iran: taḥlīlī bar mushkilāt va chālish-hā. *Chashmāndāz-i mudīriyat-i dawlatī* (8).
- Moein, M. (2007). *Farhang-i Fārsī*. Tehran: Zarrin.
- Mohammadi Reyshahri, M. (1998). *Mīzān al-ḥikma*. (H. R. Sheikhi, trans.). Qom: Dār al-Ḥadīth.
- Nobari, A. R. & Yaghoubi High, S. S. (2020). Taḥlīl-i muḥtavāyi nāmih-hāyi Imam 'Alī bih kārguzārān bā miḥvariyat-i uṣūl-i ḥukmrānī. *Pazhūhish-hāyi siyāsat-i Islāmī* 7(17), pp. 40-70.

- Nūrī al-Ṭabarsī, H. (1987). *Mustadrak al-wasā'il wa-mustanbaṭ al-masā'il*. (Vol. 13). Beirut: Mu'assasa Āl al-Bayt li-lḥyā' al-Turāth.
- Payandeh, A. (1945). *Nahj al-fiṣāḥa*. Tehran: Javidan.
- Pirouz, A. A. (2018). *Barrisī-yi fiqhī-yi mudīriyat-i zanān dar manāṣib-i siyāsī*. Tehran: Research Institute of Islamic Culture and Thought.
- Razmi, M. J. & Sadighi, S. (2012). Ilzāmāt-i taḥaqquq-i ḥukmrānī-yi khūb barāyi dastyābī bih tawṣī'iḥ-yi insānī. In The Fourth National Conference of Economics, Islamic Azad University, Khomein Branch.
- Rezaee, H.; Dehghani, R.; Kianpour, M. (2013). *Tarrāḥī va tabyīn-i mu'allifh-hā va shākhiṣ-hāyi asāsī-yi ḥukmrānī-yi Islāmī (dawlat-i mi'yār)*. Tehran: Center for Strategic Studies.
- Şadūq, M. (2006). *Ilal al-sharā'i'*. (Vol. 2). Qom: Davari.
- Shahīd al-Thānī, Z. (1997). *Munyat al-murīd*. N.p.
- Ṭūsī, M. (2009). *Al-Amālī*. Qom: Andīshih-yi Hādī.
- Yousefi Sheikh Robat, M. R. & Babaei, F. (2015). ፩arrā፪-yi mudil-i ዘukmrānī-yi khūb bar asās-i nāmih-yi Mālik Ashtar va muqāyisih-yi ān bā uṮūl-i ዘukmrānī-yi khūb-i bank-i jahānī. *Iqtīfād-i Islāmī* 15(57), pp. 31-62.